



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Урус-Мартановского
района

ул. Татарская, д. 1, г. Урус-Мартан,
Чеченская Республика, 366500

13.01.2019 № 23-18-19/125

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об образовании и о противодействии
коррупции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства об образовании и о противодействии коррупции в МБДОУ «Детский сад «Колокольчик» (далее - Учреждение), в результате которого в ее деятельности выявлены нарушения закона, требующие принятия безотлагательных мер, направленных на их устранение и недопущение в будущем.

Так, в последние годы органами государственной власти был сформирован и реализован комплекс мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции в образовательной сфере. В числе таких мер является создание механизма предупреждения конфликта интересов педагогического работника.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), конфликт интересов педагогического работника - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие вселествие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающихся; родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Главным регулятором общественных отношений, направленных на предупреждение и пресечение конфликта интересов педагогического работника, являются локальные акты, это следует из норм Федерального закона № 273-ФЗ. Что касается самого Федерального закона № 273-ФЗ, то в нём вопросы, связанные с конфликтом интересов педагогического работника, регламентируются лишь в общих чертах, фрагментарно.

АБ № 033443

Учреждениями, осуществляющими

образовательную

деятельность,

Заведующей МБДОУ «Детский сад

«Колокольчик»

Хусеновой Т.А.

ул. Баталова, 93, с. Танги-Чу, ЧР

принимается специальный локальный акт, в котором оговариваются случаи возникновения конфликта интересов педагогического работника. В этой связи, должен быть предусмотрен механизм реагирования на подобные ситуации, что позволит избежать декларативности и повысить эффективность деятельности по предупреждению конфликта интересов педагогического работника.

Органом по разрешению конфликта интересов в сфере образования является комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (ст. 45 Федерального закона № 273-ФЗ). Данная комиссия создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания. Создание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений является обязательным для организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения обучающихся, советов родителей, а также представителей органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

В соответствии с требованиями Федерального закона № 273-ФЗ в состав комиссии должны входить в равном числе представители совершеннолетних обучающихся, работники организации, осуществляющих образовательную деятельность. Решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением. В то же время оно может быть обжаловано в установленном порядке (на сегодняшний день это обжалование в судёбные органы).

Пунктом 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определено, что противодействие коррупции — это деятельность федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах своих полномочий.

В силу ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ на организации возложена обязанность по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции, к числу которых относятся мероприятия по внедрению в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, а также по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать определение подразделений или должностных лиц, ответственных за

профилактику коррупционных и иных правонарушений, сотрудничество организации с правоохранительными органами, разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации, предотвращение и урегулирование конфликта интересов и недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Кроме того, во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» разработаны методические рекомендации по «О противодействии коррупции» и принятию организационных мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Таким образом, организация, осуществляющая образовательную деятельность, обязана разработать и принять специальный локальный акт, регламентирующий вопросы по созданию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их функционированию. Детально прописанные процедуры принятия решений, соблюдение паритетных начал при формировании и организации деятельности комиссий, реализация на всех этапах работы принципа независимости, залог их эффективности деятельности.

Между тем работа в Учреждении по предупреждению коррупции не отвечает предъявляемым требованиям, ответственные должностные лица дошкольной организации формально относятся к выполнению требований названных законов по разработке и принятию локального акта, регламентирующего вопросы создания и функционирования комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

В частности, не разработано и не принято положение о конфликте интересов, в котором проработан механизм реагирования на подобные ситуации.

Отсутствие детализации в регулировании приводит к тому, что рассмотрение конкретной ситуации в качестве порождающей конфликт интересов педагогического работника будет осуществляться преимущественно на основе субъективных оценок (при этом можно констатировать повышение риска нарушения принципа независимости при принятии решений). К примеру, посредством субъективного восприятия будет делаться вывод о наличии личной заинтересованности в получении материальной выгоды или иного преимущества, а также о влиянии (в том числе потенциальном) на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей. Даже запрет на осуществление индивидальной педагогической деятельности не является безусловным: оказание платных образовательных услуг должно вести к конфликту интересов, что, опять же, оценивается субъективно.

Данные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения ответственными должностными лицами Учреждения своих служебных обязанностей, при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации необходимо незамедлительно разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное соблюдение законодательства в данной сфере, а также обеспечить надлежащий контроль за работой подчиненных работников.

На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Сформировать и реализовать комплекс мер, направленных на предупреждение и преодоление коррупции в образовательной сфере.

3. Разработать и утвердить положение о конфликте интересов педагогических работников Учреждения.

4. Провести служебную проверку и решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения, виновность которых будет установлена результатами служебной проверки.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру района в письменной форме не позднее месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции

Ю.С. Далаев

И.П. Умаев, тел. 8 (928) 739-39-81